Körösladány Város Önkormányzatának
Polgármestere
5516 Körösladány, Dózsa György út 2.
Tel:06/66/475-156 Fax:06/66/475-155
www.korosladany.hu/E-mail: polgarmester@korosladany.hu

ELŐTERJESZTÉS

Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
2026. október 28-án tartandó ülésére.

Tárgy: Körösladány Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2026. (VI. 10.) önkormányzati rendelet módosítása

Előkészítő:	Ilyés Lajos jegyző
Előterjesztő:	Nagy Konrád polgármester
Tárgyaló bizottság:	Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság
Ülés:	Nyílt
Szavazás:	Minősített többség Az előterjesztés (rendelet-tervezet) elfogadása nyilvános ülésen minősített többségű nyílt szavazást igényel. [Mötv. 50. §, 42. §. 1. pont]

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) jogszabályi környezetének változásai, valamint a helyi rendeleti szintű belső jogharmonizáció szükségessége miatt indokolttá vált Körösladány Város Önkormányzata Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2026. (VI. 10.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SZMSZ) átfogó felülvizsgálata és módosítása.

A felmerült módosítási igényeket az alábbi három elkülönített témakör szerint terjesztem a Képviselő-testület elé:

I. Az Mötv. 2026. június 29. napjától hatályos módosításai szigorúbb ellenőrzést, az Integritás Hatóság bevonását és a nyilvánosság kiterjesztését hozták magukkal a vagyonnyilatkozatok terén. Az SZMSZ-t az Mötv. 146/P. §-a alapján az alábbi pontok mentén kötelező módosítani legkésőbb **2026. október 31. napjáig:**

1. Kötelezettségszegés és új vagyoni szankció: A korábbi szabályozás alapján a kötelezettségszegő képviselő tiszteletdíját a Képviselő-testület legfeljebb 12 hónapra csökkenthette vagy megvonhatta. Az új szabályozás értelmében ez a korábbi intézkedés megkapta a „vagyoni szankció" gyűjtőnevet. A Képviselő-testület az SZMSZ-ben köteles külön vagyoni szankciót meghatározni arra az esetre, ha az Integritás Hatóság a képviselő vagyonnyilatkozatával kapcsolatban – a képviselő méltatlanságát meg nem alapozó – kizárólag adminisztratív, de elhanyagolhatónál nagyobb hiányosságot tár fel.

2. A megbízatás megszüntetése méltatlanság miatt: Az új szabályozás értelmében méltatlanság miatt meg kell szüntetni annak a képviselőnek a megbízatását, aki a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségét elmulasztja, vagy a vagyonnyilatkozatában lényeges adatot, tényt szándékosan valótlanul közöl.

3. A hozzátartozók körének pontosítása: A korábbi szabályozás értelmében a hozzátartozó fogalma alá a képviselővel közös háztartásban élő házas- vagy élettárs, valamint gyermek tartozott. Az új szabályozás szerint a képviselő a vele közös háztartásban élő – a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) szerinti – hozzátartozójának a vagyonnyilatkozatát köteles csatolni. */Ptk. 8:1 (1) bekezdés 2. pontja alapján hozzátartozó: a közeli hozzátartozó, az élettárs, az egyeneságbeli rokon házastársa, a házastárs egyeneságbeli rokona és testvére, és a testvér házastársa/.*

4. Vagyonnyilatkozatok nyilvánossága, közzététele és őrzése: Korábban a képviselő nyilatkozata közérdekből nyilvános volt. Az új szabály szerint a képviselői vagyonnyilatkozatot a helyi önkormányzat honlapján közzé kell tenni. A korábbi szabályozás szerint a képviselő és hozzátartozója előző évi nyilatkozatát az új benyújtása után a bizottság visszaadta a képviselőnek. Az új szabály szerint nincs visszaadás: a bizottság a képviselő és a hozzátartozó nyilatkozatát is a megbízatás megszűnését követő három évig őrzi. A képviselő nyilatkozata a honlapról a megbízatás megszűnését követő három év elteltével távolítható el. Megmarad a szabály, hogy a hozzátartozó nyilatkozata nem nyilvános. Az Mötv. 57. § (2) bekezdéséből kikerült az a félmondat, hogy a bizottság a nyilatkozatok *„vizsgálatát végzi"* – az új szöveg szerint a kijelölt bizottság feladata a nyilatkozatok nyilvántartásáról, kezeléséről és őrzéséről való gondoskodás. A vizsgálatot az alábbi új eljárásrend szabályozza.

5. Az Integritás Hatóság ellenőrzési és betekintési joga:
Teljesen új elemként az Integritás Hatóság az európai uniós források ellenőrzésével kapcsolatos feladatkörében betekinthet a képviselő és a hozzátartozó vagyonnyilatkozatába is, és arról másolatot készíthet. Ha az Integritás Hatóság a jelentésében megállapítja, hogy a képviselő elmulasztotta a nyilatkozattételt, vagy szándékosan valótlan, lényeges adatot/tényt közölt, a helyi vagyonnyilatkozat-vizsgáló bizottság hivatalból köteles lefolytatni az ellenőrzési eljárást, és annak eredményéről tájékoztatni a képviselő-testületet a soron következő ülésen.

II. A nem képviselő (külsős) bizottsági tagok vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettsége
Az egyes vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény (a továbbiakban: Vnytv.) 3. § (3) bekezdés e) pontja, valamint a 4. § d) pontja kötelező jelleggel előírja, hogy az önkormányzati képviselő-testület bizottságainak **nem képviselő (külsős) tagjait** – mint a testület tagjaként javaslattételre, döntésre, illetve ellenőrzésre jogosult személyeket – nem nyilvános vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség terheli. Ezt a kötelezettséget az önkormányzat SZMSZ-ében kötelező feltüntetni.

A jogalkotási felhatalmazás egyben kötelezettséget is jelent. Ha az önkormányzat az SZMSZ-ében nem rendelkezik a külsős bizottsági tagok vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségéről, mulasztásos törvénysértést követ el.

Körösladány Város Önkormányzatának jelenleg hatályos SZMSZ-e a 27. § (3) bekezdés f) pontjában kizárólag az önkormányzati képviselők számára írja elő a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettséget. A bizottságok nem képviselő tagjaira vonatkozóan a rendelet VII. fejezete és a 29. § (1) bekezdése tartalmaz ugyan szabályokat, de a kötelező vagyonnyilatkozat-tételt jelenleg nem rögzíti.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (8) bekezdése alapján a szabályozásra nincs alternatíva, a jogalkotási kötelezettség kötelező. A külsős bizottsági tagoknak a megválasztásuktól, majd minden év január 1-jétől számított 30 napon belül kell eleget tenniük a kötelezettségnek.

III. Összhang megteremtése az új helyi vagyonrendelettel

Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a hatósági és belső ellenőrzési megállapítások nyomán felülvizsgálta és megalkotta az önkormányzat vagyonáról szóló új rendeletét. A Jat. által megkövetelt belső koherencia és a jogbiztonság elve megkívánja, hogy az önkormányzat alapvető működési dokumentuma, az SZMSZ és annak mellékletei teljes összhangban álljanak az ágazati helyi rendeletekkel.

Az SZMSZ 4. § (1) bekezdése rögzíti, hogy a Képviselő-testület egyes hatásköreit a polgármesterre ruházhatja át, és ezen átruházott hatáskörök tételes jegyzékét a rendelet 2. melléklete tartalmazza.

A vagyonrendelet elfogadásával a Képviselő-testület jól elhatárolt értékhatárok és feltételek mellett konkrét vagyongazdálkodási, rendelkezési és döntési jogköröket delegált a polgármester hatáskörébe. Annak érdekében, hogy a polgármester átruházott hatáskörben hozott döntései közigazgatás-technikai és törvényességi szempontból is pontosak legyenek, a delegált jogköröknek az SZMSZ 2. mellékletében is nevesítve kell megjelenniük. A szabályozás elmaradása normatív kollíziót (rendeletek közötti ellentmondást) eredményezne, ami sértené a törvényes működést.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet-tervezet elfogadására.

Körösladány, 2026. október 16.

Nagy Konrád
polgármester

Körösladány Város Polgármestere 5516 Körösladány, Dózsa Gy. u. 2. 1.

Határozati javaslat

Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztés mellékletét képező formában és tartalommal elfogadja a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendeletet.

Felelős: Nagy Konrád polgármester
Határidő: azonnal

Körösladány, 2026. október 16.

Nagy Konrád
polgármester

Körösladány Város Polgármestere 5516 Körösladány, Dózsa Gy. u. 2. 1.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010.évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint

(1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A rendelet-tervezetben (a továbbiakban: tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

Hatásvizsgálati lap

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendeletmódosítás közvetlen és pozitív társadalmi hatással bír, mivel a képviselői vagyonnyilatkozatok kötelező internetes közzétételével növekszik a helyi közélet átláthatósága. A lakosság pontosabb képet kap a döntéshozók vagyoni helyzetéről, ami erősíti a helyi önkormányzatiságba vetett közbizalmat.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

Ilyen hatásai nincsenek a rendelet-tervezetnek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

Az adminisztratív terhek kismértékben növekednek. Új feladatként jelenik meg a képviselői nyilatkozatok honlapra történő feltöltése, a megbízatás lejárta utáni 3 éves kötelező őrzés/nyilvántartás koordinálása, valamint az Integritás Hatóság megkereséseire, betekintéseire való reagálás. A képviselők adminisztratív terhei annyiban módosulnak, hogy a jövőben a jogszabályban pontosított – kiterjesztettebb – hozzátartozói kör (Ptk. szerinti hozzátartozók) nyilatkozatait kötelesek csatolni.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A módosítást magasabb szintű jogszabályi változások indokolják. Az Mötv. 2026. június 29-i módosítása, valamint a Vnytv. kötelező előírásai miatt az önkormányzatnak törvényi kötelezettsége az SZMSZ-t 2026. október 31-ig harmonizálnia. Emellett a Jat. belső koherenciára vonatkozó elve megköveteli az SZMSZ és az új helyi vagyonrendelet (átruházott polgármesteri hatáskörök) közötti normatív összhang megteremtését. Amennyiben a Képviselő-testület nem fogadja el a módosítást, úgy mulasztásos törvénysértést követ el.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Körösladány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
../2026. (X. ..) önkormányzati rendelete
a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2026. (VI. 10.) rendelet módosításáról

[1] Jelen rendelet megalkotásának célja a képviselő-testület működésének részletes szabályozása.
[2] Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2026. (VI. 10.) önkormányzati rendelet 27. § (3) bekezdés f) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Az önkormányzati képviselő kötelezettségei:)
„f) a megválasztásától, majd ezt követően minden év január 1-jétől számított harminc napon belül a törvény 2. melléklete szerinti vagyonnyilatkozatot köteles tenni. Az önkormányzati képviselő saját vagyonnyilatkozatához csatolni köteles a vele közös háztartásban élő – a Polgári Törvénykönyvről szóló törvény szerinti – hozzátartozójának a törvény 2. melléklete szerinti vagyonnyilatkozatát"

2. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2026. (VI. 10.) önkormányzati rendelet 13. alcím címe helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. A képviselők kötelezettségszegése és a vagyoni szankció"

3. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2026. (VI. 10.) önkormányzati rendelet 28. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„28. §

(1) A jogszabályban meghatározott kötelezettségeit megszegő önkormányzati képviselő megállapított tiszteletdíját, természetbeni juttatását a képviselő-testület – a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság javaslatára – legfeljebb tizenkét havi időtartamra csökkentheti, megvonhatja (a továbbiakban együtt: vagyoni szankció). Ismételt kötelezettségszegés esetén a csökkentés vagy a megvonás újra megállapítható.

(2) Ha az európai uniós költségvetési források felhasználásának ellenőrzéséről szóló törvény szerinti vagyonnyilatkozati feladatkörével összefüggésben eljáró Integritás Hatóság a

képviselő vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségével összefüggésben – a képviselő méltatlanságát meg nem alapozó – kizárólag adminisztratív jellegű, ugyanakkor csekély vagy elhanyagolható jelentőséget meghaladó hiányosságot tár fel, a Képviselő-testület a képviselő tiszteletdíját vagy természetbeni juttatását a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság javaslatára, a hiányosság súlyára tekintettel 1 hónaptól 6 hónapig terjedő időtartamra, legfeljebb 50%-kal csökkenti."

4. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2026. (VI. 10.) önkormányzati rendelet a következő alcímmel egészül ki:

„14/A. A vagyonnyilatkozati eljárás különös szabályai

30/A. §

(1) A vagyonnyilatkozatokat a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság tartja nyilván és őrzi. Az önkormányzati képviselő, a polgármester és az alpolgármester saját vagyonnyilatkozata közérdekből nyilvános, azt az önkormányzat hivatalos honlapján (www.korosladany.hu) – bárki számára digitálisan másolható, személyazonosítás és korlátozás nélküli módon – közzé kell tenni. A vagyonnyilatkozat a honlapról a megbízatás megszűnését követő három év elteltével távolítható el. A hozzátartozók vagyonnyilatkozata nem nyilvános, abba csak a bizottság tagjai és az Integritás Hatóság tekinthet be ellenőrzés céljából. A bizottság a vagyonnyilatkozatokat a megbízatás megszűnését követő három évig őrzi.

(2) Ha az Integritás Hatóság jelentésében azt állapítja meg, hogy az önkormányzati képviselő a vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségét elmulasztotta, illetve a vagyonnyilatkozatában lényeges adatot, tényt szándékosan valótlanul közölt, a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság a vagyonnyilatkozat-ellenőrzési eljárást hivatalból lefolytatja, és annak eredményéről tájékoztatja a soron következő ülésen a Képviselő-testületet a méltatlanság megállapítása érdekében."

5. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2026. (VI. 10.) önkormányzati rendelet 34. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A képviselő-testület által létrehozott állandó bizottságok:
a) Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság (egyben a törvény szerinti vagyonnyilatkozat-vizsgáló feladatokat ellátó bizottság)
b) Szociális, Kulturális és Egészségügyi Bizottság."

6. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2026. (VI. 10.) önkormányzati rendelet 18. alcíme a következő 35/A. §-sal egészül ki:

„35/A. §

(1) A bizottság nem önkormányzati képviselő (külsős) tagja az egyes vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségekről szóló 2007. évi CLII. törvény 3. § (3) bekezdés e) pontja alapján – a

testület tagjaként gyakorolt javaslattételi, döntési és ellenőrzési jogkörére tekintettel – nem nyilvános vagyonnyilatkozat tételére köteles.

(2) A bizottság nem képviselő tagja a vagyonnyilatkozatot a megválasztásától, majd ezt követően minden év január 1-jétől számított 30 napon belül köteles megtenni a jogszabályban előírt tartalommal és módon.

(3) A vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettség elmulasztása vagy megtagadása esetén a nem képviselő bizottsági tag a bizottság munkájában nem vehet részt, és vele szemben a jogszabályokban meghatározott jogkövetkezményeket kell alkalmazni."

7. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2026. (VI. 10.) önkormányzati rendelet 2. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Nagy Konrád
polgármester

Ilyés Lajos
jegyző

Általános indokolás

A helyi önkormányzatok átláthatóságának növelése és az európai uniós források ellenőrzésének szigorítása érdekében a 2026. évi XVIII. törvény jelentősen módosította a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) rendelkezéseit. A törvény 146/P. §-a kötelező feladattá tette a Képviselő-testületek számára, hogy Szervezeti és Működési Szabályzatukban (a továbbiakban: SZMSZ) legkésőbb 2026. október 31. napjáig szabályozzák az Integritás Hatóság vizsgálataihoz kapcsolódó új vagyoni szankciót. Jelen rendeletmódosítás célja Körösladány Város Önkormányzata SZMSZ-ének teljes körű hozzáigazítása a megváltozott és hatályos törvényi környezethez.

A jelenlegi SZMSZ 27. § (3) bekezdés f) pontja törvényesen szabályozza a megválasztott 7 fő települési képviselő vagyonnyilatkozati kötelezettségét. A jogszabályi hiányosság abból adódik, hogy a rendelet VII. fejezete (A Képviselő-testület bizottságai) nem terjeszti ki ezt a kötelezettséget a bizottságokba választott külsős, nem képviselő tagokra.
Mivel a Vnytv. 4. § d) pontja szerint ezt a kötelezettséget az SZMSZ-ben kötelező feltüntetni, a fenti módosítás (új 35/A. § beiktatása) teljes körűen orvosolja a törvényességi hiányosságot.

A jogállamiság és a jogbiztonság alkotmányos alapelve megköveteli a jogszabályok belső koherenciáját, valamint a helyi rendeletek egymással való teljes tartalmi és szövegszerű összhangját. Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyar Államkincstár, valamint a belső ellenőrzés törvényességi és szabályszerűségi megállapításait követve megalkotta az önkormányzat vagyonáról szóló új, korszerűsített rendeletét.
Az SZMSZ 4. § (1) bekezdése felhatalmazást ad a Képviselő-testületnek, hogy egyes hatásköreit a polgármesterre ruházza át. Ezen átruházott jogkörök tételes felsorolását a rendelet 2. melléklete tartalmazza.

A jelenlegi szabályozási környezetben a 2. melléklet vagyongazdálkodási sorai elavultak, pontatlanok, nem tartalmazzák az egyértelmű értékhatárokat (nettó/bruttó fogalmak tisztázása). Jelen rendeletmódosítás célja a rendeletek közötti szövegbeli ellentmondás felszámolása. A módosítás biztosítja, hogy a polgármesterre átruházott vagyongazdálkodási hatáskörök terjedelemben, értékhatárban és eljárási kötelezettségben megegyezzenek az új vagyonrendeletben rögzített feltételekkel, garantálva ezzel az önkormányzati működés törvényességét és átláthatóságát.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Átvezeti a törvényi fogalomváltozást a hozzátartozók körére vonatkozóan, a Polgári Törvénykönyv (Ptk.) szerinti fogalomrendszerre hivatkozva.

A 2. §-hoz és a 3. §-hoz

2-3. §: Megteremti a törvény által kötelezően előírt új vagyoni szankciórendszert azokban az esetekben, amikor az Integritás Hatóság adminisztratív jellegű, de elhanyagolhatónál nagyobb hiányosságot állapít meg a képviselő vagyonnyilatkozatában. A rendelet rögzíti a szankció mértékét és időtartamát.

A 4. §-hoz

4. §: Új eljárási szabályként rögzíti a honlapon történő digitális közzétételi kötelezettséget és a szigorú 3 éves megőrzési és eltávolítási határidőket. Egyúttal szabályozza az Integritás Hatóság megállapításait követő hivatalbóli bizottsági eljárásrendet a méltatlansági eljárás megalapozásához.

Az 5. §-hoz

5. §: Egyértelműsíti és nevesíti, hogy Körösladányban a meglévő állandó bizottságok közül a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság látja el a törvény által nevesített vagyonnyilatkozat-vizsgáló bizottsági jogköröket.

A 6. §-hoz

6. §: Pontosan meghatározza a külsős bizottsági tagok kötelezettségét és a nyilatkozattétel határidejét, összhangban a képviselőkre vonatkozó meglévő szabályokkal.

A 7. §-hoz

A Képviselő-testület az önkormányzat vagyonáról szóló új rendelet szabályaival összhangban pontosítja az SZMSZ 2. mellékletében a polgármesterre átruházott vagyongazdálkodási, értékesítési, hasznosítási, értékpapír-kezelési és követelés-elengedési hatáskörök nettó értékhatárait, időtartambeli feltételeit és kötelező utólagos tájékoztatási eljárásrendjét.

A 8. §-hoz

8. §: A hatálybalépésről rendelkezik.