



BÉKÉS MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

KÖRÖSI ADÁNY VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK
POLGÁRTITKÁRSÁGI HIVATALA

2017 -11- 21

2017/5763

3958

Ügyiratszám: BE/02/00536-1/2017.
Ügyintéző: dr. Sipiczki János
Telefon: (66) 622-048

Tárgy: helyiadó-rendelet módosítása
Hivatkozási szám:
Melléklet:

Békés megye valamennyi települési önkormányzatának
Címzetes Főjegyzője, Jegyzője részére

Székhelyeiken

Tisztelt Címzetes Főjegyző Asszony/Úr!
Tisztelt Jegyző Asszony/Úr!

A helyiadó-rendeleteket érintő jogszabályváltozásokkal összefüggésben az alábbiakra hívjuk fel
figyelmüket:

Az egyes pénzügyi és gazdasági tárgyú törvények módosításáról szóló 2016. évi CLXXXII. törvény
(Módtv1.) 2018. január 1-jei hatállyal módosítja a helyi adóról szóló 1990. évi C. törvény (a
továbbiakban: Htv.) építményadóra vonatkozó rendelkezéseit az alábbiak szerint:

„2. § A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) a 11. §-t követően a következő
11/A. §-sal egészül ki:

„11/A. § Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a
településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó.”

3. § A Htv. a 12. §-t követően a következő 12/A. §-sal egészül ki:

„12/A. § Az adó alanya a 11/A. § szerinti esetben az, aki az év első napján a reklámhordozó
Polgári Törvénykönyv szerinti tulajdonosa.”

4. § A Htv. 14. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A 11/A. § szerinti esetben az adókötelezettség a reklámhordozó elhelyezésére vonatkozó
hatósági engedély kiadását, engedély hiányában a reklámhordozó ingatlanon való elhelyezését
követő év első napján keletkezik. Az adókötelezettség a reklámhordozó lebontása, eltávolítása vagy
megsemmisülése, de legkorábban az adókötelezettség keletkezése évének utolsó napjával szűnik
meg.”

5. § A Htv. a 15. §-t követően a következő 15/A. §-sal egészül ki:

„15/A. § A 11/A. § szerinti esetben az adó alapja a reklámhordozó reklámközzétételre használható,
m²-ben - két tizedesjegy pontossággal - számított felülete.”

6. § A Htv. a 16. §-t követően a következő 16/A. §-sal egészül ki:

„16/A. § Az adó évi mértékének felső határa a 15/A. § szerinti adóalap esetén 12 000 Ft/m².”

Fentiek értelmében, 2018. január 1-jei hatállyal a helyiadó-rendeletekben szükséges rögzíteni a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény szerinti reklámhordozók (11/F. § 4. pont) építményadójának mértékét a Htv. 16/A. §-ában rögzített felső korlát figyelembevételével.

Az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2017. évi LXXVII. törvény (Módtv.2.) 2017. június 20-i hatállyal kiegészítette a Htv. adó-megállapításra vonatkozó szabályait a határozott időre megállapított adómérték módosítására vonatkozó rendelkezésekkel az alábbiak szerint:

„95. § A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 6. §-a a következő f) ponttal egészül ki:

(Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy:)

„f) ha az adó mértékét határozott időre állapította meg, akkor a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt az adó mértékét növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel 50%-át.”

96. § A Htv. 7. §-a a következő h)-i) ponttal egészül ki:

(Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:)

„h) ha az adó mértékét határozott időre állapítja meg, akkor azt az adóalany hátrányára

ha) a határozott időszak első két naptári évében nem növelheti,

hb) a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt csak akkor növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel (a továbbiakban: viszonyítási bevétel) 70%-át, azzal, hogy a naptári évtől hatályos adómérték ekkor sem haladhatja meg a határozott időre rögzített adómérték 130%-át,

i) ha a h) pont hb) alpont alkalmazásával az adó mértékét növelte, akkor az adó mértékét a határozott időszakra eredetileg megállapított adómértékkel egyező mértékben kell megállapítani azon naptári évtől kezdődően, amelyet megelőző - és a h) pont hb) alpont alkalmazását követő - naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel eléri a viszonyítási bevételt.”

101. § A Htv. 42/B. §-a a következő f) ponttal egészül ki:

(Az önkormányzati adóhatóság az önkormányzati adórendelet, valamint annak módosítása hatályba lépését megelőző hónap ötödik napjáig - a kincstár elektronikus rendszerén keresztül - adatot szolgáltat a kincstár számára:)

„f) határozott időszakra megállapított adómérték, adómentesség, adókedvezmény esetén a határozott időszak lejártának időpontjáról.”

105. § A Htv. a következő 51/A. §-sal egészül ki:

„51/A. § A 6. § f) pontját és a 7. § h) pontját az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2017. évi LXXVII. törvény hatálybalépését követően megállapított, határozott időre szóló adómértékre kell alkalmazni.”

A fenti jogszabály-módosítás alapján az alábbiak figyelembevételével mellett jogosultak az önkormányzatok a határozott időre megállapított adómértékek módosítására:

- Az önkormányzat a törvénymódosítást követően **határozott időre megállapított adómértékek növelésére a határozott időszak első két naptári évében nem jogosult.**
- A **határozott idő 3. naptári évétől** az adómérték növelésére akkor jogosult az önkormányzat, ha a mértékváltozást megelőző naptári év első 10 hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó **bevétel több, mint 30 %-kal csökken az azt megelőző év első 10 hónapjának bevételehez (viszonyítási bevétel) képest** (a törvény megfogalmazás alapján: nem éri el a viszonyítási bevétel 70%-át). Ennek megfelelően **nem változhat az adómérték, ha a viszonyítási bevételhez képest nincs bevétel-csökkenés a naptári évet megelőző év első 10 hónapjában, vagy az nem több mint 30%.**
- A **határozott adómérték 130%-áig változtatható az adómérték, ha viszonyítási bevételhez képest az adóbevétel-csökkenés a naptári évet megelőző év első 10 hónapjában több, mint 30%, de legfeljebb 50%.**
- A törvényi maximumig növelhető az adómérték, ha a viszonyítási bevételhez képest az adóbevétel több mint, 50%-kal csökken.
- A megnövelt adómértéket a **határozott időszakra megállapított mértékben kell megállapítani azon naptári évtől kezdődően, amelyet megelőző naptári év első 10 hónapján a bevétel eléri a viszonyítási bevételt.**

Annak ellenére, hogy az önkormányzat a fenti módosítások hatályba lépését megelőzően is jogosult volt a Htv. 6. § b) pontja alapján az adó mértékét határozott időre megállapítani, a Htv. csak 2017. június 20-tól kötelezi az önkormányzatokat, hogy a kincstár részére **jelentsek a határozott időszakra megállapított adómérték, adómentesség, adókedvezmény lejáratának időpontját** (Htv. 42/B. § f) pont).

A helyi adóról szóló önkormányzati rendeletek módosítása során kérem legyenek figyelemmel arra, hogy a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. tv. 32. §-a szerint:

„32. § Fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.”

A kiemelt és fent részletezett jogszabályváltozások kifejezetten a helyiadó-rendeletek módosításához kapcsolódnak, azonban a Módtv2. további eljárásjogi, adó-megállapítási, adóbevallási, bejelentési rendelkezést és néhány, értelmező rendelkezésre vonatkozó pontosítást is tartalmaz, ezért javasoljuk e módosító jogszabály áttekintését is a szükséges rendeletmódosítás előkészítésével egyidejűleg.

A Kormányhivatal 2015. évi célvizsgálatát követően ebben az évben a Nemzetgazdasági Minisztérium is áttekintette a Békés megyei települési önkormányzatok helyiadó-rendeleteit. A feltárt hiányosságokkal kapcsolatban szükségessé vált intézkedésekről már tájékoztattuk az érintett önkormányzatokat, azonban néhány gyakori hibára ismételten felhívjuk figyelmüket:

- Az önkormányzat Alaptörvényből és a Htv. szabályaiból fakadó rendeletalkotási jogosítványa az adó mértékének, alapjának megállapítására, illetőleg a törvényi kedvezményi, mentességi

szabályok rendeleti szabályokkal való kibővítésére korlátozódik. Ebből is következően az önkormányzat adórendeletében – ha az adónem tárgyi hatályát kívánja szabályozni – nem térhet el a Htv. tárgyi adókötelezettség szabályától.

- A Htv. 43. § (3) bekezdése az önkormányzatot csak olyan eljárási szabály megalkotására hatalmazza fel, amely kérdést az Art. nem szabályoz.
- Eljárásjogilag nem megalapozott azon helyi adóra vonatkozó szabály, amely az adókedvezményt, adómentességet nem a rendeletből következően biztosítja az érintett adóalanyi körnek – értve ezalatt a szabályozási feltételeknek megfelelő valamennyi adóalanyt –, hanem csupán kérelemre. Ez a jogalkotási megoldás jogszabálysértő, hiszen a kérelem benyújtásának előírása azt sugallja, hogy a kedvezmény, vagy mentesség megadása az adóhatóság mérlegelési jogköre, s nem a rendelet normatív szabályán alapuló jogosultság.
- Az építményadó és telekadó-rendeletek a magánszemély tulajdonában lévő adótárgyak tekintetében általánosságban állapítanak meg mentességi normát. Ugyanakkor a magánszemély tulajdonában álló épület(rész)nek, teleknek – ingatlan-nyilvántartásban bejegyzett vagyoni értékű jog jogosítottként – vállalkozó is lehet adóalanya, melyek esetében a rendeleti adóelőny biztosítását a Htv. 7. § e) pont első mondata tiltja, ugyanis az abban nevesített, vállalkozó üzleti célra szolgáló épülete, telke fogalmába minden olyan épület, telek beletartozik, amely a vállalkozás könyveiben (nyilvántartásaiban) szerepel.

Kérem tájékoztatásom tudomásulvételét.

Békéscsaba, 2017. november „16. ”.

Tisztelettel:

Dr. Takács Árpád
kormány megbízott
nevében és megbízásából:

