



**Körösladány Város Önkormányzatának
Jegyzője**

5516 Körösladány, Dózsa György út 2.
Tel:06/66/475-156 Fax:06/66/475-155
www.korosladany.hu/E-mail: jegyzo@korosladany.hu

ELŐTERJESZTÉS

Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
2016. március 23-án tartandó ülésére.

Tárgy: Körösladány Város Önkormányzat Képviselő-testülete a mezőöri szolgálatról szóló önkormányzati rendelet elfogadása.

Előkészítő: Ilyés Lajos jegyző

Előterjesztő: Ilyés Lajos jegyző

Véleményezi: Gazdasági- és Pénzügyi Bizottság
Ügyrendi, Kulturális és Sport Bizottság

Ülés: Nyílt.

Szavazás: Minősített többség.
Az előterjesztés (rendelet-tervezet) elfogadása nyilvános ülésen minősített többségű nyílt szavazást igényel. [Mötv. 42. §. 1. pont; 50. §.]

Tisztelt Képviselő-testület!

Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete februári ülésén megtárgyalta mezőöri szolgálat létrehozásáról szóló előterjesztést.

Az elfogadott határozat alapján megbízást kaptam a rendelet tervezet elkészítésére, melyre 2016. március 31. napjáig kaptam határidőt.

Kérem a tisztelt képviselő-testületet, hogy az előterjesztés 1. számú mellékleteként becsatolt, a mezőöri szolgálatról szóló önkormányzati rendeletet, minősített többséggel hagyja jóvá!

Indoklás

Általános indoklás

A Képviselő-testület ebben tárgyban korábban nem alkotott rendeletet, a rendelet által szabályozott területen a vonatkozó jogszabályok adják meg a keretet.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 17. §-a szerint "A települési és a fővárosi önkormányzat a helyi közbiztonságról, vagyonának, más értékének védelméről kényszerítő eszköz alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet létrehozásával is gondoskodhat."

A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. tv. 16. § /1/ bekezdése szerint a települési önkormányzat a

közigazgatási területéhez tartozó termőföldek – ide nem értve az erdőt, a halastavat, a védett természeti területet és értéket – őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat.

A 18. § /1/, /2/ bekezdése szerint a mezei őrszolgálat a nyilvántartásba vett területen látja el tevékenységét. Az őrszolgálat létszámát a működési területhez és a körzetben tevékenykedő egyéb közfeladatot ellátó őrszolgálat működéséhez mérten úgy kell megállapítani, hogy annak napi rendszeres ellenőrzése biztosítható legyen.

Az eredeti előterjesztésben 3 főben láttam indokoltnak a szolgálat létszámának meghatározását, a lefolytatott egyeztetések alapján a Képviselő-testület úgy döntött, hogy kezdetben 2 főben határozza meg a létszámot, amely igény illetve szükség esetén növelhető.

A 373/2014. (XII.31. Korm. rendelet 22. §-a alapján a Békés Megyei Kormányhivatal Szeghalmi Járási Hivatalának Földhivatali Osztálya tájékoztatott róla, hogy a mezőőri járulék bevezetése esetén, mivel ezt a Földhivatali Osztály adóknak tekinti évi egy alkalommal ingyenesen szolgáltat adatot a kivetéshez, ez jelentős költségmegtakarítást eredményez.

A rendelet elkészítése során figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvényt, a jogszabályszerkesztésről szóló 6/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályokat, így a jogszabály formai tagolását, a fejezetek és alcímek számozását a hivatkozott rendeletnek megfelelően tartalmazza a rendelet-tervezet.

Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A rendelet-tervezet a fenti szabályok figyelembevételével készült el.

Részletes indoklás

A rendelet 1. §-ához:

A rendelet területi hatályát tartalmazó rendelkezés.

A rendelet 2-3. §-ához:

A rendelet személyi hatályát megállapító rendelkezés, illetve meghatározásra került a mezőőri járulékot fizetők köre.

A rendelet 4. §-ához:

A mezőőri szolgálat működési kereteit meghatározó rendelkezés, mely alapján a foglalkoztatott mezőőrök a Víziközmű Intézmény keretében kerülnek foglalkoztatásra, az intézményvezető irányításával, közalkalmazotti státuszban. A jogszabályok által előírt felügyeleti viszonyok is itt kerültek meghatározásra.

A rendelet 5-6. §-ához:

A járulék fizetésének szabályait megállapító rendelkezéseket tartalmazza, a működtetés forrásainak összetételét határozza meg. A mértékek meghatározásánál figyelembe vettük a megyei mezőőri járulékok mértékét.

A döntés során ettől eltérő mértékű járulék megállapítására is van lehetőség.

A rendelet 7. §-ához:

A mentesség eseteit tartalmazza, ettől eltérő mentességekre is van lehetőség a döntés során.

A rendelet 8. §-ához:

A járulék megállapításának határidejét, a fellebbezést elbíráló szervet határozza meg azzal, hogy a be nem fizetett járulék adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül.

A rendelet 9. §-ához:

Az átmeneti és záró rendelkezéseket, illetve a hatálybalépésre vonatkozó szabályokat tartalmazza.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-től hatályos, a jogalkotásról szóló 2010.évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§-a szerint „(1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.”

„(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell.

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
 - b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
 - c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeit.”

A rendelet-tervezetben (a továbbiakban: tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17.§ (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

Hatásvizsgálati lap

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendeletalkotás társadalmi hatása az, hogy a mezei őrszolgálat keretében a mezőőrök rendszeresen naponta végeznek ellenőrzést a működési területükön. A várost övező mezőgazdasági területeken gyakran előfordul a fa. és terménylopás, a késő őszi, téli időszakban pedig a gazdasági épületek feltörése, az ott tárolt értékek eltulajdonítása. A rendszeres járőrözés, a megfelelő ellenőrzési technikák kialakítása elősegítheti a bűnesetek számának csökkenését.

Költségvetési hatás: a rendelet megalkotásának az önkormányzat költségvetésére van hatása, mivel az őrszolgálat megalakításának költségét az önkormányzat vállalja, ennek legfeljebb 50%-át, de legfeljebb ötszázezer forint/fő támogatást az állami költségvetésből lehet igényelni.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A rendelet alkotás környezeti következményként értékelhető, hogy a mezei őrszolgálat bevezetése a környezet védelmét is jelenti a város külterületén, tekintettel arra, hogy a mezőőrök szolgálati feladatai közé tartozik a működési

területükön az illegális személtlerakás megelőzése is, az ilyen hulladéklerakók megszüntetésének elősegítése. Egészségi következménye közvetlenül nincsen a rendelet megalkotásának.

a) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet alkotás az adminisztratív terheket jelentősen befolyásolja a Polgármesteri Hivatalnál, hiszen a mezőöri járulékot meg kell állapítani, a mezőöri járulék befizetéseket nyilván kell tartani, nem fizetés esetén a nem fizetőket felszólítani, illetve a be nem fizetett összeget adók módjára behajtani. A mezőőröknek pedig széles körű együttműködési kötelezettségük van.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A törvény tartalmazza a jogszabályalkotás lehetőségét ebben a tárgyban. A rendelet megalkotásának szükségessége: a gazdák, földtulajdonosok, földhasználók miatt szükséges, hiszen tulajdonuk védelmében, kérésükre történik meg a mezei őrszolgálat felállítása, működtetése. A jogalkotás elmaradásának várható következményei: ha a Képviselő-testület nem alkotja meg a rendeletet és nem hozza létre a mezei őrszolgálatot, akkor nem előzhetők meg eredményesen a külterületen elszaporodó nem kívánatos jelenségek, és nem növelhető hatékonyan a közbiztonság.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket a 2016. évi költségvetésben biztosítani szükséges.

Kérem, hogy a Képviselő-testület, hogy az előterjesztést megtárgyalni szíveskedjen!

A döntés – rendelet alkotás esetén - nyilvános ülésen minősített többségű nyílt szavazást igényel. [Mötv. 42. §. 1. pont; 50. §.]

BIZOTTSÁGI VÉLEMÉNYEZÉS SZÜKSÉGES:

- Gazdasági-és Pénzügyi Bizottság
- Ügyrendi, Kulturális és Sport Bizottság

Határozati javaslat

Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a jegyzőkönyv mellékletét tartalmazó formában elfogadja a mezőöri szolgálatról szóló önkormányzati rendeletét.

Körösladány, 2016. március 7.

Ilyés Lajos
jegyző

