



**Körösladány Város Önkormányzatának
Jegyzője**

5516 Körösladány, Dózsa György út 2.
Tel:06/66/475-156 Fax:06/66/475-155
www.korosladany.hu/E-mail: jegyzo@korosladany.hu

ELŐTERJESZTÉS

Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
2016. február 11-én tartandó ülésére.

- Tárgy: Körösladány Város Önkormányzata Képviselő-testületének a települési támogatásokról és a személyes gondoskodás nyújtó szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról.
- Előkészítő: Ilyés Lajos jegyző
- Előterjesztő: Ilyés Lajos jegyző
- Véleményezi: Szociális, Egészségügyi és Környezetvédelmi Bizottság
Ügyrendi, Kulturális és Sport Bizottság
- Ülés: Nyílt.
- Szavazás: Minősített többség.
Az előterjesztés (rendelet-tervezet) elfogadása nyilvános ülésen minősített többségű nyílt szavazást igényel. [Mötv. 42. §. 1. pont; 50. §.]

Tisztelt Képviselő-testület!

A pénzbeli és természetbeni szociális ellátások rendszere 2015. évben jelentős mértékben átalakult.

Az átalakulás érintette a települési önkormányzatok rendeletalkotási kötelezettségét is, akkor azonban nem került sor a szociális ellátó rendszer rendeleti úton történő szabályozására, mely mára időszerűvé vált.

Az Szt. 2. § szerint a szociális ellátás feltételeinek biztosítása – az egyének önmagukért és családjukért, valamint a helyi közösségeknek a tagjaikért viselt felelősségén túl – az állam központi szerveinek és a helyi önkormányzatoknak a feladata.

Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Ebktv.) 4.§ b) pontja szerint az egyenlő bánásmód követelményét a helyi és nemzetiségi önkormányzatok, ezek szervei, jogviszonyaik létesítése során, jogviszonyaikban, eljárásaik és intézkedéseik során kötelesek megtartani.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2.§ (4) bekezdése szerint a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály

- a) megfeleljen az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek,
- b) illeszkedjen a jogrendszer egységébe,
- c) megfeleljen a nemzetközi jogból és az európai uniós jogból eredő kötelezettségeknek és
- d) megfeleljen a jogalkotás szakmai követelményeinek.

Ezen felül az Szt. 26. §-a alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátásokat kiegészítheti, és a szociálisan rászorultak részére – a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint – más pénzbeli támogatásokat is megállapíthat.

Az eltelt időszak tapasztalatainak összefoglalása, értékelése is feladat volt, és az alkalmazás során felmerülő problémák, kiskapuk megszüntetés is feladattá vált.

A szociális szolgáltatások nyújtásának feltételeit szintén törvényi felhatalmazás alapján szükséges rendeletben szabályozni.

A törvény az alábbi esetekben ad lehetőséget önkormányzat által rendeletben történő szabályozásra:

1. § (2) A helyi önkormányzatok az e törvényben szabályozott ellátásokon túl saját költségvetésük terhére egyéb ellátásokat is megállapíthatnak.

10. § (1) A szociális ellátásra való jogosultság elbírálásához a hatóság felhívhatja a kérelmezőt, hogy családja vagyoni, jövedelmi viszonyairól nyilatkozzék, illetve azokat igazolja. Ha jogszabály másként nem rendelkezik, a települési önkormányzat képviselő-testülete a hatáskörébe tartozó pénzbeli és természetbeni ellátásoknál a nyilatkozat és az igazolás tartalmának, illetve benyújtásának részletes szabályait rendeletben szabályozza.

26. § A képviselő-testület a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátásokat kiegészítheti, és a szociálisan rászorultak részére - a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint - más pénzbeli támogatásokat is megállapíthat.

32. § (1) Ha e törvény másként nem rendelkezik, a szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátások iránti kérelmet

b) a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó ellátás esetén az önkormányzat rendeletében meghatározott önkormányzati szervnél kell előterjeszteni.

"92. § (1) A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról

a) a fenntartó önkormányzat,

b) ha a fenntartó önkormányzati társulás, akkor a társulási megállapodásban erre kijelölt települési önkormányzat a társulási megállapodásban meghatározottak szerint rendeletet alkot."

(4) Felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben szabályozza

d) az étkeztetés jogosultsági feltételeinek részletes szabályait.

g) a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait."

A szociális szolgáltatások nyújtásának feltételeit szintén törvényi felhatalmazás alapján szükséges rendeletben szabályozni.

Ez alapján elkészítetem a rendelet tervezetet, melyet a Képviselő-testület elé terjesztek elfogadásra!

A döntés – rendelet alkotás esetén - nyilvános ülésen minősített többségű nyílt szavazást igényel. [Mötv. 42. §. 1. pont; 50. §.]

BIZOTTSÁGI VÉLEMÉNYEZÉS SZÜKSÉGES:

- Szociális Egészségügyi és Környezetvédelmi Bizottság
- Gazdasági- és Pénzügyi Bizottság

Indoklás

Általános indoklás

A Képviselő-testület korábban ezen tárgyban már alkotott rendeletet, azonban a szociális szolgáltatások nyújtásával kapcsolatban nem tartalmazott rendelkezéseket. Megjegyezni kívánom, hogy a szolgáltatásokat biztosította az önkormányzat és az intézmény a jogszabályok, illetve a intézményi szabályzatok alapján. Eddig ebben a tárgyban törvényességi észrevételt nem kapott az Önkormányzat.

A települési támogatásról szóló rész felülvizsgálata indokolt volt, az elmúlt év tapasztalatai alapján a támogatási rendszer megfelelően működött, csak kisebb jórészt a kiskapukat lezáró módosítás vált szükségessé.

A szociális szolgáltatásokról szóló rész egy új szabályozást tartalmaz, a jelenleg működő önkormányzati szociális szolgáltatások szabályozását tartalmazza.

A rendelet elkészítése során figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvényt, a jogszabályszerkesztésről szóló 6/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályokat, így a jogszabály formai tagolását, a fejezetek és alcímek számozását a hivatkozott rendeletnek megfelelően tartalmazza a rendelet-tervezet.

Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A rendelet-tervezet a fenti szabályok figyelembevételével készült el.

Részletes indoklás

A rendelet 1-6. §-ához:

A rendelet célját, és hatályát ismertető rendelkezések, a települési támogatás formái, a kérelem benyújtásának, az igazolások típusainak meghatározása. A korábbiakban nem szereplő, hogy a házaspárok esetében a különélést külön

lakcímmel kell igazolni, illetve a gyermektartásdíj fizetését bírósági végzéssel, vagy átutalási bizonylattal kell igazolni. Itt kerül meghatározásra a Szociális Kerekasztal működésének meghatározására is.

A rendelet 7. §-ához:

A jegyző hatáskörébe utalt, helyi lakásfenntartási támogatás nyújtásának szabályait tartalmazó szakasz. Itt nincs változás a korábbiakhoz képest.

A rendelet 8. §-ához:

A helyi gyógyszer-támogatás nyújtásának szabályait tartalmazza, itt sincs eltérés a korábbi szabályokhoz képest.

A rendelet 9-12. §-ához:

A rendkívüli települési támogatás nyújtásának szabályait tartalmazó rendelkezéseket tartalmazza, nincs eltérés a korábbi szabályozástól.

A rendelet 13. §-ához:

A rendkívüli méltánylásból adható települési támogatás kritériumait foglalja össze, nincs eltérés a korábbi szabályozástól.

A rendelet 14-15. §-ához:

A polgármester hatáskörébe tartozó köztemetéssel kapcsolatos szabályokat tartalmazó rendelkezések, nincs eltérés a korábbi szabályozástól.

A rendelet 16. §-ához:

A települési támogatás pénzügyi fedezetének meghatározása, az éves költségvetésben, az iparüzési adó terhére.

A rendelet 17. §-ához:

A települési lakásfenntartási támogatáshoz kapcsolódóan kötelezettséget állapít meg a kérelmező részére a lakókörnyezet rendben tartása érdekében.

A rendelet 18. §-ához:

Az egészségügyi prevenció céljából igénybe vehető települési támogatásról szóló szakasz, tartalmazza a HPV vírus, a járványos agyvelőgyulladás és bárányhimlő elleni védőoltásokhoz nyújtandó önkormányzati támogatás feltételeit.

A rendelet 19. §-ához:

Személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokat tartalmazza amelyek a településen az önkormányzat biztosít.

A rendelet 20. §-ához:

Személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások igénybevétele során az intézményvezető döntési körébe tartozó esteket határozza meg, továbbá előírja az ellátás igénybevételéhez megállapodás kötését.

A rendelet 21. §-ához:

A szociális étkeztetésre jogosultak körét határozza meg.

A rendelet 22. §-ához:

A házi segítségnyújtás céljainak meghatározása.

A rendelet 23. §-ához:

A nappali ellátás helyét és feladatát határozza meg.

A rendelet 24. §-ához:

Az ellátások megszűnésének esteit ismerteti.

A rendelet 25. §-ához:

A térítési díj megállapítását, külön rendeletben történő szabályozását tartalmazza.

A rendelet 26. §-ához:

A vegyes és záró rendelkezésekre, hatálybalépésre vonatkozó szabályokat tartalmazza.

A rendelet mellékletei:

Az ellátások igénybevételéhez szükséges nyomtatványokat tartalmazza.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-től hatályos, a jogalkotásról szóló 2010.évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§-a szerint „(1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.”

„(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell.

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeit.”

A rendelet-tervezetben (a továbbiakban: tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17.§ (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

Hatásvizsgálati lap

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A tervezet rendelet módosítás a településen élő szociálisan rászorult a rendelet alapján támogatásban részesíthető lakosok életkörülményeit javítja, biztosítja.

Az önkormányzat költségvetésében korábban betervezett források összevonásával szükség esetén kiegészítve a betervezett tartalék terhére a szükséges forrás, rendelkezésre áll.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

Ilyen hatásai – mérhető - nincsenek a tervezet rendeletnek. Egyéb hatásai az anyagi biztonság megteremtésével csökkenhet az érintetteket érő stressz, pszichológiai nyomás, az életkörülmények esetlegesen jobbá válnak.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A kérelmek illetve a döntések feldolgozásával kapcsolatban a Polgármesteri Hivatal adminisztrációs terhei korábban csökkentek.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogszabály megalkotásának hiánya miatt a támogatás nem jutna el a rászorulókhhoz, illetve az eljutatás nem volna jogszerű. Az intézményi működés jogi hátterének biztosítása.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

Határozati javaslat

Körösladány Város Önkormányzat Képviselő-testülete a települési támogatásokról és a személyes gondoskodás nyújtó szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet a jegyzőkönyv mellékletét képező formában elfogadja.

Felelős: Kardos Károly polgármester

Ilyés Lajos jegyző

Határidő: 2016. március 1.

Körösladány, 2016. február 11.

Ilyés Lajos
jegyző

