



**Körösladány Város Önkormányzatának
Jegyzője**

5516 Körösladány, Dózsa György út 2.
Tel:06/66/475-156 Fax:06/66/475-155

www.korosladany.hu/E-mail: jegyzo@korosladany.hu

ELŐTERJESZTÉS

Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
2015. szeptember 24-én tartandó ülésére.

Tárgy: Körösladány Város Önkormányzata Képviselő-testületének a talajterhelési díjról szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról.

Előkészítő: Ilyés Lajos jegyző

Előterjesztő: Ilyés Lajos jegyző

Véleményezte: Szociális, Környezetvédelmi és Egészségügyi Bizottság
Gazdasági és Pénzügyi Bizottság
Ügyrendi, Kulturális és Sport Bizottság

Ülés: Nyílt.

Szavazás: Minősített többség.
Az előterjesztés (rendelet-tervezet) elfogadása nyilvános ülésen minősített többségű nyílt szavazást igényel. [Mötv. 42. §. 1. pont; 50. §.]

Tisztelt Képviselő-testület!

Körösladány Város Önkormányzat Képviselő-testülete 13/2004. (XI.25.) számú rendeletével meghatározta a talajterhelési díjról szóló szabályokat.

A témával korábban már a Képviselő-testület több ülésen foglalkozott a szennyvízberuházás II. üteme kapcsán, különös tekintettel a megváltozott díj mértékre.

Már az akkori tárgyalások is felhívta a figyelmet az alapvető problémára. Ez pedig a talajterhelési díj egységdíjának drasztikus (tízszeres) megemelése, továbbá az, hogy a szennyvízberuházás II. ütemének befejezését követően gyakorlatilag a város teljes területének csatornázásával mindenki, aki eddig nem kötött rá a csatornahálózatra a talajterhelési díj fizetésének alanya lesz.

Az eltelt időszak tapasztalata – különösen a 2014. évi adatok kapcsán – hogy az Alföldvíz Zrt. szigorú és ellenőrzött nyilvántartásai nyomán többen kerültek (kerülnek) be a fizetésre kötelezettek körébe és a mennyiségek olyan mértékű növekedést eredményeznek, ami közfelháborodásra ad okot, még úgyis, hogy adóhatóságunk csak a hatályos joganyagot alkalmazza.

Éppen ezért szükséges, hogy még egyszer áttekintsük a kialakult helyzetet és próbáljunk olyan megoldást keresni, mely hosszabb távon érvényesíti a

„szennyező fizet” elvet, megvédi lakókörnyezetünket a felesleges terheléstől és motivál a csatorna-rendszerre történő rácsatlakozásra és végső esetben él a kivetés- kötelezés - eszközeivel. Már a korábbi ismertetések is viszonylag pontos tájékoztatást adott a változásokról, de célszerű felidézni az akkor elhangzottakat. A tájékoztatás minden a beruházással kapcsolatos szóróanyagba és a Körösladányi Hírmondóban is több alkalommal közlésre került.

TALAJTERHELÉSI DÍJ PROBLÉMÁJA

A 2011. év végi jogalkotási dömpingben az egyes törvények alaptörvénnyel összefüggő módosításáról szóló 2011. évi CCI. törvény 234.§-a a következőket tartalmazta: „ A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény(a továbbiakban: **Kttv.**) 12.§ (3) bekezdésében **a „120” szövegrész helyébe az „1.200 „ szöveg lép.”**

Első olvasatban, aki nem napi szinten foglalkozik jogalkalmazással nem tulajdonított jelentőséget a megfogalmazásnak, mert rengeteg változást hozott 2011. december hónapjának utolsó két hete.

Ha ezt elhelyezzük a szövegekörnyezetben, akkor a száraz tény a következő: **A környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény módosításának eredményeként a talajterhelési díj egységdíja a korábbi 120 Ft/m³ -ről 1.200 Ft/m³-re emelkedett 2012. február 1-jétől.**

Ez pedig egy tízszeres emelkedést jelent!

Az egységdíjat eddig is növelni kellett az úgynevezett területérzékenységi szorzóval, melynek mértéke településenként változó 1 és 3 közötti, és függ a vízbázis sérülékenységéről.

A felszín alatti víz állapota szempontjából érzékeny területeken lévő települések besorolásáról szóló 27/2004.(XII.25.) KvVM. rendelet 1.§ (1) bekezdés aa) pontja szerint Körösladány város érzékeny besorolással rendelkezik, ebből pedig az következik, hogy a Kttv. területérzékenységi szorzó mértéke 1. számú táblázat szerint **1,5**. Ezzel pedig már nem csak a tízszeres emelkedéssel, hanem a 1.800 Ft/m³ fizetendő díjjal kell számolni, mely a jelenlegi helyzetben álláspontom szerint elviselhetetlen terhet jelent az érintett lakosság számára.

Valójában az emelt fizetési kötelezettség a településen eddig még nem lépett hatályba, mivel a szennyvíztelep túlterheltsége miatt a hálózatra rákötésnek nem voltak meg a műszaki feltételei. Így ez a kötelezettség ez év őszétől jelent gyakorlati problémát.

RÁKÖTÉSI KÖTELEZETTSÉG

A víziközmű szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény (a továbbiakban: **Vktv.**) 55.§-a is ráerősít a rákötési kötelezettségre, hiszen a következő szabályokat tartalmazza:

”

(1) Az ingatlan tulajdonosa- ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik – a víziközmű rendszer üzembe helyezésétől számított egy éven belül köteles az ingatlant a víziközmű rendszerbe bekötetni, ha

a) a közműves ivóvízellátás vagy a közműves szennyvízelvezetés- és tisztítás biztosításához szükséges víziközmű- rendszer a közterületen az ingatlanról műszakilag elérhető módon kiépült és műszakilag rendelkezésre áll, és

b) az ingatlan használata rendszeres emberi tartózkodáshoz kötődik.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt kötelezettséget már meglévő víziközmű- rendszer esetében annak bővítésétől számított egy éven belül kell teljesíteni.

(3) Ha a bekötés feltételei teljesültek, a víziközmű- szolgáltató az ingatlan víziközmű rendszerbe történő bekötését nem tagadhatja meg.

(4) Ha az ingatlan tulajdonosa az (1) és (2) bekezdésben foglalt kötelezettségét nem teljesíti, a fővárosi és megyei kormányhivatal járási(fővárosi kerületi) hivatala (a továbbiakban: **járási hivatal**) hivatalból kötelezi az ingatlan bekötésére.”

A városunkban kiépített rendszer 2015. május 13-án átadásra került, ezt követően teljes mértékben fogadni tudja a felmerülő igényeket és műszakilag minden feltétel biztosított.

A **Kttv.** szerint: „ A talajterhelési díjfizetési kötelezettség azt a kibocsátót terheli, aki a műszakilag rendelkezésre álló közműcsatornára nem köt rá és helyi vízgazdálkodási hatósági, illetve vízjogi engedélyezés hatálya alá tartozó szennyvízelhelyezést, ideértve az egyedi zárt szennyvíztározót is, alkalmaz. Amennyiben a közcsatornát év közben helyezik üzembe, a díjfizetési kötelezettség a kibocsátót a közcsatorna üzembe helyezését követő 90. naptól terheli.

Ez a mi esetünkben **2015. augusztus 12.** napjától keletkeztet a rákötési kötelezettséget.

Természetesen nem kell fizetnie annak a kibocsátónak, aki külön jogszabályok szerint egyedi szennyvíz-elhelyezési kislétesítményt, illetve egyedi szennyvíztisztító kisberendezést alkalmaz és a kibocsátás közvetlen környezetében a kibocsátó által létesített megfigyelő objektumban a talajjal kapcsolatban lévő felszín alatti vízben a kibocsátó által évente vizsgált nitrát-, ammónium-, szulfát-, kloridtartalom egyik komponens tekintetében sem haladja meg 20 %-kal a 2005. évben, illetve a közcsatorna üzembe helyezését követő hónapban végzett alapállapot-felmérés keretében mért értékeket.

A díj mértékét a törvény határozza meg. A Kttv. 21/A. § (2) bekezdésében és a 26.§ (4) bekezdésében található jogszabályi helyek szerint a települési önkormányzat felhatalmazásai a következőkre terjednek ki:

- „A helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatos **megállapítási, bevallási, befizetési, ellenőrzési, adatszolgáltatási, eljárási szabályokat**, valamint **a díjkedvezmények és mentességek eseteit** a települési önkormányzat- a fővárosban a kerületi önkormányzat – rendeletben állapítja meg.

A kibocsátó a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörhöz kapcsolódó talajterhelési díjat az önkormányzati rendeletben közzétett számla javára fizeti meg. „

*- A települési önkormányzat **rendeletben állapítja meg a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjjal kapcsolatban a 12. §-ban meghatározott általány megállapításának szempontjait, valamint a 21/A. §-ban meghatározottakat.**”*

Tisztelt Képviselő-testület!

Várhatóan a lakosok majd csak akkor szembesülnek ténylegesen is a talajterhelési díj mértékével, amikor jövő év elején kézhez kapják az erről szóló kivetéseket, ezt követően a Jegyzőhöz, mint adóhatósághoz több "méltányossági" beadvány fog érkezni, melyben kérik a kivetett díj elengedését vagy mérséklését.

Döntően idős és kispénzű embereket fog érinteni ez a probléma, akik koruk, anyagi helyzetük, információhiányuk miatt nem léptek a korábban biztosított rákötési lehetőség ügyében, így javaslom egy újabb türelmi időszak biztosítását de, és kizárólag a II. ütem esetében, hiszen az I. ütemben lévő háztartásoknak több mint 10 évük volt a rákötés feltételeinek megteremtésére.

A hatályos jogszabályok szerint az adóhatóságnak nem lehetősége, hanem **kötelezettsége a talajterhelési díj kivetése**, így ennek felfüggesztésére, méltányosság gyakorlására felhatalmazása nincs a Képviselő-testületnek és az adóhatóság vezetőjének a Jegyzőnek.

Javasolom, hogy a rákötéssel nem rendelkezők részére 2015. december 31. napjáig adjunk lehetőséget a csatlakozási munkák elvégzésére és aki ezt elvégzi, valamint azt a szolgáltató által kiállított dokumentummal igazolja, akkor mentesüljön a 2015. évben esedékes talajterhelési díj megfizetésének kötelezettsége alól.

További javaslat, hogy az elmaradt rákötések esetére pedig új önkormányzati rendeletet alkosson a Képviselő-testület.

Kérem, hogy észrevételeikkel és javaslataikkal egészítsék ki az előterjesztést. Azt már csak záró megjegyzésként kívánom – a teljes körű tájékoztatás elve miatt – elmondani, hogy a **Kttv.** szerint a talajterhelési díjból származó bevételt az Önkormányzat célirányosan használhatja fel a talaj, valamint a felszín alatti víz mennyiségi, minőségi védelmére. A törvényben nevesített felhasználásnak minősül különösen a csatornázás, a szennyvíztisztítás, a vízbázisvédelem, a települési monitoring kialakítása és működtetése, a tartós környezetkárosodások kármentesítése, a potenciális és a tényleges szennyezőforrások szennyezésének megelőző, illetve utólagos műszaki védelme. A befizetett talajterhelési díj a környezetvédelmi alap bevételét képezi, a vonatkozó önkormányzati rendelet szabályai szerint került az alap meghatározásra.

A döntés – rendelet alkotás esetén - nyilvános ülésen minősített többségű nyílt szavazást igényel. [Mötv. 42. §. 1. pont; 50. §.]

BIZOTTSÁGI VÉLEMÉNYEZÉS SZÜKSÉGES:

- Szociális Egészségügyi és Környezetvédelmi Bizottság
- Gazdasági- és Pénzügyi Bizottság
- Ügyrendi, Kulturális és Sport Bizottság

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-től hatályos, a jogalkotásról szóló 2010.évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§-a szerint „(1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.”

„(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell.

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeit.”

A rendelet-tervezetben (a továbbiakban: tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17.§ (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

Hatásvizsgálati lap

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

Drasztikusan megemelkedett a díjszámítás módja, mely olyan terhet ró a háztartásokra, amit az életkörülményeik romlása nélkül megfizetni a kötelezettek nem tudnak. A rendszer szigorodása miatt – figyelemmel a központi jogszabályokban megfogalmazott célokkal – a kivetési és beszedési kötelezettséget az adóhatóságnak teljesítenie kell. A tényleges fogyasztáson alapuló díj megfizetése az érintett körben szociális bizonytalanságot eredményez, amit a hatályos segélyezési rendszerből kellene átcsoportosítani, tehát az önkormányzat számára többlet bevételt nem eredményezne.

Az önkormányzat költségvetésében korábban betervezett források összevonásával szükség esetén kiegészítve a betervezett tartalék terhére a szükséges forrás, rendelkezésre áll.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A rendelet érvényesíti a „szennyező fizet elvet”, javul a talaj és a felszín alatti víz minősége. A rákötések serkentésével javul az infrastruktúra állapota és a szennyvízkezelési folyamatok ellenőrzötté válnak.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet az adminisztratív terheken nem változtat, a rákötések számával elméletileg csökkennek az adóigazgatási feladatok.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogszabály megalkotásának elmaradása a nem aktuális szövegrészek megtartását eredményezi, így a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárását vonhatja maga után. A jogszabály szerinti díjtétel megfizetésének fenntartása egy panaszáradat megindítását eredményezné és a behajtási munka minőségi elvégzése lakossági elégedetlenséghez vezetne. A befolyó bevétel nem lesz arányban a ráfordított munkával.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak. Az érintett díjfizetők olcsóbban tudják a rákötéssel kötelezettségüket teljesíteni, mivel az egyszeri ráfordítás olcsóbb, mint az évenkénti díjfizetés.

Határozati javaslat

Körösladány Város Önkormányzat Képviselő-testülete a talajterhelési díjról szóló önkormányzati rendelet a jegyzőkönyv mellékletét képező formában elfogadja.

Felelős: Kardos Károly polgármester

Ilyés Lajos jegyző

Határidő: 2015. október 1.

Körösladány, 2015. július 15.

Ilyés Lajos
jegyző