



Körösladány Város Önkormányzatának
Jegyzője
5516 Körösladány, Dózsa György út 2.
Tel:06/66/475-156 Fax:06/66/475-155
www.korosladany.hu/E-mail: jegyzo@korosladany.hu

ELŐTERJESZTÉS

Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
2015. november 25-én tartandó ülésére.

- Tárgy: Körösladány Város Önkormányzat Képviselő-testülete által a mezőöri szolgálat ismételt felállítására vonatkozó javaslat.
- Előkészítő: Ilyés Lajos jegyző
- Előterjesztő: Ilyés Lajos jegyző
- Ülés: Nyílt.
- Szavazás: Egyszerű többség –határozathozatal.

Tisztelt Képviselő-testület!

Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Gazdasági- és Pénzügyi Bizottságának ülésén a Bizottság Elnöke Kovács Imre képviselő úr több mint 2 éve javasolta, hogy vizsgáljam meg a mezei őrszolgálat létesítésének szakmai és anyagi feltételeit, hatásait, majd ezen vizsgálatok eredménye alapján a tárgyban készítsen előterjesztést a Testület következő –2013. novemberi - ülésére.

Ezt követően az előterjesztés elkészült azonban, érdemi lépések nem történtek, mivel egy gazdafórum összehívása is szerepelt a javaslatban, ami eddig nem történt meg.

Az elmúlt hónapokban ismételten felmerült az őrszolgálat felállításának gondolata, azzal kiegészítve, hogy szükséges lenne a megváltozott jogszabályok miatt az eredeti előterjesztés módosítása, illetve meg kellene vizsgálni a külterületi utak karbantartásának feladatit, és annak költségeit is, adókiivetés céljából.

A feladat teljesítése érdekében ismételten megvizsgáltam a mezőöri szolgálat jogállását, létesítésének feltételeit, a mezőőrök alkalmazásának feltételeit, intézkedési jogosítványait, valamint a működtetés pénzügyi lehetőségeit tartalmazó jogszabályokat. Felvettük a kapcsolatot több olyan Körösladányhoz hasonló jellegű településsel, ahol már működik mezőöri szolgálat, illetve egyeztettem a helyi Vadásztársaság Elnökével a lehetséges együttműködésről.

Mindezeket összefüggésükben értékelve, a mezei őrszolgálat megalakításakor az alábbi szempontok veendőek figyelembe:

Személyi feltételek

Magyarország helyi önkormányzatról szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 17. §-a szerint "A települési és a fővárosi önkormányzat a helyi közbiztonságról, vagyonának, más értékének védelméről kényszerítő eszköz alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet létrehozásával is gondoskodhat."

A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. tv. 16. § /1/ bekezdése szerint a települési önkormányzat a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek – *ide nem értve az erdőt, a halastavat, a védett természeti területet és értéket* – őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat.

A 18. § /1/, /2/ bekezdése szerint a mezei őrszolgálat a nyilvántartásba vett területen látja el tevékenységét. Az őrszolgálat létszámát a működési területéhez és a körzetben tevékenykedő egyéb közfeladatot ellátó őrszolgálat működéséhez mérten úgy kell megállapítani, hogy annak napi rendszeres ellenőrzése biztosítható legyen.

A 18. § /3/ bekezdés szerint a vegyes minősítésű területeken (természetvédelmi terület, erőd, mezőgazdasági terület, halastó) a mező-, hegy-, halászatőrök, **hivatásos vadászok és az erdészeti szakszemélyzet az egymás hatáskörébe tartozó feladatok ellátásával is megbízhatók.**

Megvizsgálva Körösladány közigazgatási területének nagyságát, viszonyítva a Békés megyében egyes településein működő mezei őrszolgálatok működési területéhez, a megfelelő feladatellátáshoz Körösladányon minimálisan 3 fő mezőőr munkába állítása indokolt.

Az alábbi összehasonlító táblázat mutatja az egyes települések közigazgatási területének nagyságát, illetve az alkalmazott mezőőrök számát.

Település	Közigazgatási terület nagysága	Mezőőrök száma
Gyomaendrőd	30.300 ha	6 fő
Kamut	6.000 ha	1 fő
Mezőberény	9.872 ha	2 fő
Békés	Belterület és zártkert a szolgálat működési területe.	2 fő + 2 fő településőr
Köröstarcsa	a község közigazgatási területéhez tartozó külterületi termőföldek őrzésére terjed ki. A mezei őrszolgálat őrzési kötelezettsége nem terjed ki az erdők, halastavak és a 1412 – 1707/2 és 2001 – 2401/11 helyrajzi számú, valamint a Sebes-Körös jobb partján található termőföldek őrzésére.	1 fő

Megjegyzendő, hogy Békés megyében nem sok településen működik mezőőri szolgálat, illetve a bevezetésétől eltelt időszak alatt megszüntetésre kerültek, vagy a létszámot csökkentették.

Az idézett törvény 22. § /1/ bekezdése szerint a mezőőr jogi ismeretekből, a működési és szolgálati szabályzatból, mezőgazdasági alapismertekből és lőfegyver ismeretből egy 5 napos oktatást követően vizsgát tesz majd, ennek sikeressége esetén esküt, működését ezt követően kezdheti meg. A vizsgára legközelebb 2016. év I. negyedévében nyílik lehetőség, ezért a mezei őrszolgálat létrehozása esetén a működésének időpontját célszerű úgy meghatározni, hogy a mezőőrök ezt megelőzően a vizsgakötelezettséget teljesíteni tudják.

A mezőőrök mindegyik településen közalkalmazottként látják el tevékenységüket, így foglalkoztatásuk feltételeit a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. tv. szabályozza.

Anyagi feltételek

A mezőőrök a 29/1998. (IV.30.) FM rendelet szabályainak megfelelően formaruhában teljesítenek szolgálatot, a jogszabály ettől eltérést nem enged. A formaruha részletes leírását és kihordási idejét a rendelet 8. számú melléklete tartalmazza. A formaruha 14 ruházati cikkből áll, a működés első évében a teljes felszerelés beszerzése szükséges, ennek költsége nettó **350.000,- Ft** mezőőrönként.

A formaruha mellett ugyancsak a fenntartó kötelezettsége az, hogy a mezőőrt a feladat ellátáshoz szükséges sörétes vadászlőfegyverrel, illetve az ehhez tartozó felszerelésekkel ellássa.

A vadászlőfegyver, az ehhez tartozó lőszer, löszertáska, fegyvertáska költsége mezőőrönként nettó 250.000,- Ft, szükséges továbbá egy fegyverszekrény, melyben mind a 4 fegyver elfér, ennek költsége nettó 60.000,- Ft.

A költségeket csökkenti, hogy jelenleg rendelkezésünkre áll a korábbi szolgálatból megmaradt 2 db sörétes fegyver, illetve a tároló szekrény. További költségcsökkenés lehet az együttműködés a Vadásztársasággal, hiszen az itt dolgozó jelenlegi hivatásos vadászok rendelkeznek ilyen fegyverrel, tárolóval.

A mezőőrök munkaidejük jelentős részét kint töltik a külterületeken, mozgásukhoz megfelelő jármű biztosítása szükséges.

A mezőőrök a fentebb említett településük mindegyikén gépjárművel közlekednek, van ahol saját járművüket használják és ehhez költségtérítést kapnak, illetve van ahol a fenntartó biztosít terepjárót.

A két változat közül az, amely engedélyezi a saját gépkocsi használatát, hatékonyabbá teszi ugyan a mezőőrök önálló mozgását, de ezzel egyidejűleg lényegesen költségesebb is.

A költségek elérhetik a havi személyenként az 50.000,- Ft-ot, az önkormányzat által biztosított gépjármű esetén a költségek a fenntartás költségei nélkül 30.000,- Ft-re tehetők havonta.

Véleményünk szerint a megfelelő feladatellátáshoz költségcsökkentési szempontok figyelembevételével a jelenleg a Víziközmű intézmény használatában lévő Mitsubishi L200 típusú terepjáró használatának megosztása lenne a legköltséghatékonyabb módja a feladatellátásnak, mivel egy újabb terepjáró beszerzése, melynek költsége 3 és 7 millió Ft között változhat attól függően, hogy használt vagy új gépjárművet vásárolunk, jelentős önkormányzati forrást igényelne, de szó lehet a Vadásztársaság eszközeinek a használatáról is. A mezőőrök így párban látnák el a szolgálatot, váltott műszakban.

Az indulás évében még szükséges a mezőőrök ellátása irodabútorral, irodaszerekkel és legalább 1 db számítógéppel a hozzá tartozó kiegészítőkkel együtt, tovább GPS, mobiltelefon. Ezeknek becsült költsége csak a legszükségesebb dolgok beszerzése esetén nettó 300.000,- Ft.

A megalakítás költségeit összegezve: 3 főre számolva a formaruha költsége nettó 1.050.000,- Ft, a lőfegyver, valamint a kiegészítők költsége 750.000,- Ft, fegyverszekrény 60.000,- Ft - ez teljes egészében megspórolható - ,

számítástechnikai eszközök, irodabútorok nettó 400.000,- Ft, az együttes költség minimálisan bruttó: **2.870.200,- Ft.**

Ezt hozzáadva a gépjármű beszerzési költségéhez a mezőöri őrszolgálat megalakításának becsült költségei **2.870.200,- Ft - 10.490.200,- Ft** között változhatnak.

A hivatkozott 1997. évi CLIX. tv. 19. § /2/ bekezdése szerint a megalakítási, fenntartási és működési költségek felét, de legfeljebb külön jogszabályban meghatározott összeget a központi költségvetés biztosítja hozzájárulásként az agrárpolitikáért felelős miniszter által vezetett minisztérium fejezetéből.

A vonatkozó 64/2009. (V.22.) FVM – PM együttes rendelet 2.§ /1/ bekezdése szerint az önkormányzat az újonnan létrehozott őrszolgálat megalakítási költségének 50%-át, de mezőörnként legfeljebb **500.000,- Ft**-nak a megtérítését a mezőöri szolgálat nyilvántartásba vételét követő 30 napon belül igényelheti.

Mindebből következően 3 mezőőrré számolva a megalakítás költségeihez a központi költségvetés **1.435.100,- Ft**-tal járulna hozzá.

Működési költségek

Személyi juttatás

A már fentebb említettek szerint a mezőőrök közalkalmazottként látják el feladatukat, alkalmazásuk feltételeit, illetve a besorolási bérüket a közalkalmazotti törvény határozza meg. A személyi juttatás összege az alkalmazott mezőőr életkorától, iskolai végzettségétől függően változik. A feladatvégzéshez nem szükséges felsőfokú iskolai végzettség, ez a költségeket jelentősen növelné. Legfeljebb középfokú végzettségű, 30–40 év életkorú mezőőrök alkalmazása esetén, személyenként 3,033 millió Ft, összesen 9,099 millió Ft a várható költség.

Ezen kívül felmerülhet egy fő adminisztrátor - köztisztviselőként történő - foglalkoztatásának költsége is, a mezőöri járulékok, nyilvántartása, beszédese érdekében, ennek várható költsége 2, 100 mFt/év.

Üzemanyag költség

Az üzemanyag költség a működési kiadások egyik legjelentősebb tétele. A működés évében születhet olyan szabályozás, hogy 1-1 mezőőr havi szinten csak meghatározott keretet használhat fel az üzemanyagköltségre, de ezt az elvégzendő feladat mennyisége felülírhatja. A már működő mezőöri szolgálatoktól szerzett információk szerint személyenként havonta legalább 50.000,- Ft összegű benzinköltséggel, gépjármű fenntartási költséggel indokolt számolni. 3 főre számolva ez a költség éves szinten **1,8 millió Ft.**

A működési költségekhez tartozhatnak még a telefonköltségek, a fűtés és világítás költsége, valamint az irodaszerek költsége, melyek együttes becsült összege évenként **500.000,- Ft.**

Mindezeket összegezve a személyi és dologi kiadások becsült összege évenként **13,499 millió Ft.**

Egyszeri költségként felmerül az ingatlan nyilvántartási igazgatási szolgáltatási díj megfizetése 1,5 m Ft.

A már idézett 64/2009. (V.22.) FVM – PM együttes rendelet 2.§ /1/ bekezdése szerint az önkormányzat, mint fenntartó az őrszolgálat fenntartásával és működésével kapcsolatban felmerülő költségek – személyi és dologi kiadások – 50%-ának, de legfeljebb 90.000,- Ft / hó/fő megtérítését negyedéves időszakokra, utólagosan kérelmezheti a tárgyi időszak utolsó napjától számított 30 napon belül.

3 fővel számolva a támogatás éves összege 3.240.000,- Ft, így a fenntartóra háruló éves működési költség várhatóan 10,259 millió Ft.

Mezőőri járulék

Az 1997. évi CLIX. tv. 19. § /1/ bekezdése szerint az önkormányzati mezői őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit a földhasználó, ha ez ismeretlen, a tulajdonos által kifizetett mezőőri járulékból és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell fedezni. A mezőőri járulék mértékét és megfizetésének módját az önkormányzat helyi rendeletben szabályozza.

A központi költségvetésből igényelhető hozzájárulás a fentiekben már kifejtésre került.

Amennyiben a Képviselő-testület úgy dönt, hogy él a törvényi felhatalmazással és rendelettel bevezeti a mezőőri járulékot, az a már kifejtett megalakítási és működési költséget, vagy annak egy részét fedezheti.

A törvényi szabályozás a mezőőri járulék legkisebb vagy legnagyobb összegét nem határozza meg, így arról a Testület szabadon dönthet.

Azokon a településeken, ahol a járulékot bevezették, mértékének meghatározása terület alapon történt. Mezőberényben szántó, gyümölcsös esetében 600.- Ft/ha, de min. 1.000.- Ft, Zártkert esetén 1 Ft/m², de min. 1.000.- Ft, egyéb terület (pl. rét, legelő) 180 Ft/ha, de min. 1.000.- Ft. Békésen 0-1500 m² esetén 1.650.- Ft/hrs. 1501-3000 m² között 2.850.- Ft/hrs. 3001 m²-től 3.450.- Ft/hrs. Azon ingatlanok esetében ahol építmény található ott további 1.650.- Ft-ot kell fizetni, ezek a díjak a belterületi és zártkerti részekre érvényesek. Gyomaendrődön 2 ha alatt 600 Ft/hrs. 2 ha felett 300 Ft/ha., Köröstarcsán 600 Ft/ha szántó esetében 200 Ft/ha legelő esetében, minden egyéb esetben 1200 Ft/hrs., a fizetendő mezőőri hozzájárulás összege.

Figyelemmel arra, hogy a mezőőri szolgálat megalakítási és működési költségeinek a jelenlegi szabályozása szerint cca. 1/4-ed része igényelhető a központi költségvetésből, a fennmaradó összeg részben vagy egészbeli biztosítása érdekében a határozati javaslatban a mezőőri járulék bevezetésére tettem javaslatot.

A mezőőri járulék mértéke tekintettel arra, hogy a külterületeken található cca. 9300 ha szántó és cca. 1300 ha legelő, rét illetve a zártkertek viszonylag nagy számára a bevezetni javasolt mezőőri járulék összege az alábbi:

- szántó 600 Ft/ha
- legelő 300 Ft/ha
- zártkert 500 Ft/hrs.

Az így kalkulált bevétel: 6.570.000.- Ft, ez kevesebb, mint a szolgálat fenntartási költsége, e miatt az Önkormányzatnak saját forrásból kell kiegészítenie a költségeket, várhatóan évi 449.-eFt összeggel, illetve biztosítani a létrehozás egyszeri költségeit is, és egyszeri kiadásokat is.

Várható hatások

A mezőgazdasági területek őrzése, a termény és egyéb eltulajdonítások, rongálások visszaszorítása érdekében szükségesnek látom a szolgálat megalakítását.

Az elmúlt szolgálat megszüntetése óta eltelt évek tapasztalatai szerint ez az utóbbi időszakban megnövekedett terménylopások, külterületi rongálások száma, e miatt felmerült annak az igénye, hogy egy hatósági kényszert azonnal alkalmazni tudó mezőőri szolgálat kezdje meg működését.

Mindezeket összességében értékelve, a mezei szolgálat felállításától remélhető, hogy a külterületeken jelentkező jogsértő cselekmények száma csökkenni fog, az elkövetett cselekmények nagyobb számban kerülnek felderítésre, folyamatos mezőőri jelenléttel a földtulajdonosok nagyobb biztonságban tudhatják értékeiket.

Ahhoz, hogy ez megnyugtató módon megtörténjen, nagy létszámú mezőőri szolgálat felállítása lenne szükséges, aminek azonban jelentős költségvetési kihatásai lennének.

Úgy gondoljuk, hogy egy 3 fős mezőőri szolgálat működése mellett a Vadásztársasággal és a Polgárőrséggel megvalósítható együttműködés mellett a szolgálat hatékonyan el tudja látni a külterületi vagyónvédelem feladatait.

A Rendőrséggel kötelező jelleggel együttműködési megállapodást kell kötni.

Szervezeti forma

A megkérdezett településeken működő mezei őrszolgálatok különböző szervezeti formában látják el tevékenységüket. Kisebb létszám esetén a mezőőrség a Polgármesteri Hivatal részét képezi, irányítását a jegyző vagy az általa megbízott személy látja el, vagy egy már meglévő költségvetési szerv részeként működteti a mezei őrszolgálatot.

Egy 3 fős létszám esetén a javaslat az, hogy a mezei őrszolgálat megalakítása esetén, a Polgármesteri Hivatal vagy a Víziközmű Intézmény szervezeti keretében működjön.

Amennyiben a Tisztelt Képviselő-testület a mezei őrszolgálat felállításáról dönt, törvényi kötelezés folytán működési rendjét, valamint az esetlegesen bevezetendő mezőőri járulék mértékét, kivetési módját, helyi önkormányzati rendeletben kell szabályozni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a határozati javaslat elfogadására.

Határozati javaslat

- 1.a. Körösladány Város Önkormányzata Polgármesteri Hivatal Jegyzői Irodájának belső szervezeti egységként, 2016. április 1. napjával induló működéssel, létrehozza a mezei őrszolgálatot. A mezei őrszolgálat 3 fő mezőőrrel kezdi meg működését.
- 1.b. Körösladány Város Önkormányzata Víziközmű Intézménye keretében, 2016. április 1. napjával induló működéssel, létrehozza a mezei őrszolgálatot. A mezei őrszolgálat 3 fő mezőőrrel kezdi meg működését.
2. A Képviselő-testület utasítja a jegyzőt/intézményvezetőt, hogy tegye meg a szükséges intézkedéseket a megállapított létszám feltöltésére, az őrszolgálat működéséhez szükséges technikai feltételek biztosítására, illetve az ezekhez szükséges költségvetési fedezet biztosítására az őrszolgálat 2016. április 1-ei indulásával kapcsolatosan.
3. A Képviselő-testület felhívja a jegyzőt, hogy a mezei őrszolgálat létrehozása kapcsán a szükséges változásokat a Polgármesteri Hivatal/Víziközmű Intézmény szervezeti és működési szabályzatában és alapító okiratában vezesse át.

4. A Képviselő-testület a mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeinek biztosítása érdekében 2016. április 1-től bevezeti a mezőöri járulékot.

A nyilvántartási, beszédési feladatok ellátáshoz 1 fő létszámot biztosít a Polgármesteri Hivatal részére.

5. A Képviselő-testület utasítja a jegyzőt, hogy a mezei őrszolgálat működésére, valamint a mezőöri járulék bevezetésére vonatkozóan készítsen rendelet-tervezetet, és azt terjessze a Képviselő-testület elé.

Határidő: 2015. december 15.

Felelős: Ilyés Lajos jegyző

6. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a mezőöri őrszolgálat létrehozásához valamint működéséhez szükséges anyagi fedezetet és létszámot a 2016. évi költségvetési javaslatban szerepeltesse.

Határidő: 2016. évi költségvetés elkészítésének ideje

Felelős: Kardos Károly polgármester

7. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy vizsgálja meg a mezei őrszolgálatnak a Körösladányi Vadásztársasággal megvalósítható együttműködésének feltételeit és ezzel kapcsolatosan tegye meg a Képviselő-testület felé javaslatát.

Határidő: 2015. december 15.

Felelős: Kardos Károly polgármester

Körösladány, 2015. november 5.



