



**Körösladány Város Önkormányzatának
Jegyzője**

5516 Körösladány, Dózsa György út 2.
Tel:06/66/475-156 Fax:06/66/475-155
www.korosladany.hu/E-mail: jegyzo@korosladany.hu

ELŐTERJESZTÉS

**Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
2014. december 3-án tartandó ülésére.**

Tárgy: Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testületének Szervezeti- és Működési Szabályzatának felülvizsgálata, elfogadása.

Előkészítő: Ilyés Lajos jegyző
Előterjesztő: Ilyés Lajos jegyző
Véleményezi: Ügyrendi, Kulturális, és Sport Bizottság
Ülés: Nyílt.
Szavazás: Minősített többség.
Az előterjesztés (rendelet-tervezet) elfogadása nyilvános ülésen minősített többségű nyílt szavazást igényel. [Mötv. 42. §. 1. pont; 50. §.]

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 43. § (2) bekezdése alapján a Képviselő-testület az alakuló ülésen vagy az azt követő ülésén dönt a Szervezeti- és Működési Szabályzatának (SZMSZ) megalkotásáról, felülvizsgálatáról, szükség szerinti módosításáról.

"(3) A képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét"

Az SZMSZ-nek a vonatkozó törvény alapján az alábbiakat kell tartalmaznia:

53. § (1) A képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik:
- a) az önkormányzat hivatalos megnevezéséről, székhelyéről;
 - b) a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolásáról;
 - c) a képviselő-testület üléseinek összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről;
 - d) az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az ülés rendjének fenntartásáról és az annak érdekében hozható intézkedésekről;
 - e) a nyilvánosság biztosításáról;
 - f) a döntéshozatali eljárásról, a szavazás módjáról;
 - g) a rendeletalkotásról és határozathozatalról;
 - h) a képviselő-testület ülésének jegyzőkönyvéről;
 - i) a közmeghallgatásról;

- j) az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól;
 - k) a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettségéről;
 - l) a képviselő-testület bizottságairól.
- (2) A képviselő-testület érdemi tevékenységének elősegítése érdekében meghatározhatja az egyes napirendek tárgyalására fordítható időkeretet, a hozzászólások maximális időtartamát, korlátozhatja az ismételt hozzászólás, indítványozás lehetőségét.
- (3) A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg, mely önszerveződő közösségek képviselőit illeti meg tevékenységi körükben tanácskozási jog a képviselő-testület és bizottsága ülésein, továbbá azoknak a fórumoknak a rendjét (község-, várospolitikai fórum, városrész tanácskozás, falugyűlés stb.), amelyek a lakosság, az egyesületek közvetlen tájékoztatását, a fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgálják. Ezek állásfoglalásáról és az ott felmerült kisebbségi véleményekről tájékoztatni kell a képviselő-testületet.

A korábbi választásokat követően elkészült SZMSZ főbb szabályait még az önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. vonatkozó rendelkezései alapján készítettük el, időközben hatályba lépett a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv., mely, ha nem is nagymértékben eltérő, de új kereteket határozott meg a Képviselő-testület és szervei működésében.

A Képviselő-testület az alakuló ülésén meghatározta a bizottsági szerkezetét, így a SZMSZ elkészíthetővé vált.

Kérem a tisztelt képviselő-testületet, hogy az előterjesztés 1. számú mellékleteként becsatolt, a Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletet, *minősített többséggel* hagyja jóvá.

Indoklás

Általános indoklás

A Képviselő-testület ebben a tárgyban korábban 2011-ben alkotta meg a jelenleg is érvényes rendeletét.

A rendelet elkészítése során figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvényt, a jogszabályszerkesztésről szóló 6/2009. (XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályokat, így a jogszabály formai tagolását, a fejezetek és alcímek számozását a hivatkozott rendeletnek megfelelően tartalmazza a rendelet-tervezet.

Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételt meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A rendelet-tervezet a fenti szabályok figyelembevételével készült el.

A Möt. 43.§ (2) bekezdése alapján a Képviselő-testület feladata a Képviselő-testület és szerveinek Szervezeti- és Működési Szabályzatáról szóló rendelet megalkotása, mely át nem ruházható hatásköre és minősített többséggel, rendeleti formában kell elfogadnia.

Részletes indoklás

A rendelet 1-5. §-ához:

A rendelet általános előírásai, mely részleteiben az önkormányzat megnevezését, jelképeit, bélyegzőhasználatát tartalmazza.

A rendelet 6-9. §-ához:

Az alakuló ülés feltételeit tartalmazza, annak szabályaival.

A rendelet 10-11. §-ához:

A munkaterv részletes tartalmát, elkészítésének feltételeit tartalmazza.

A rendelet 12-21. §-ához:

A képviselő-testület összehívásának rendjét, az előterjesztések formai követelményeit, a sürgősségi indítvány alkalmazásának esetit ismerteti.

A rendelet 22-32. §-ához:

A képviselő-testület üléseinek levezetésének feltételit, a döntéshozatal módjait szabályozza, lényeges kiemelendő változás az időkorlátok nagy részének megszüntetése, melynek oka a korábbi előírások be nem tartása.

A rendelet 33-35. §-ához:

Az önkormányzati rendeletalkotás feltételeit határozza meg, a rendeletek jelölése stb.

A rendelet 36. §-ához:

Az önkormányzati határozathozatal feltételeit határozza meg, a határozatok jelölése stb.

A rendelet 37. §-ához:

A képviselő-testületi ülésen elhangzó kérdések, interpellációk szabályait határozza meg, a válaszadás módjának és az esetleges további intézkedések meghatározásával.

A rendelet 38-39. §-ához:

A közmeghallgatás és a városgyűlések összehívásának, feltételeinek, levezetésének és dokumentálásának szabályait tartalmazza, az elmúlt időszak tapasztalatai alapján.

A rendelet 40-41. §-ához:

A jegyzőkönyv tartalmával, elkészítésével kapcsolatos előírásokat határozza meg.

A rendelet 42-43. §-ához:

A települési képviselővel kapcsolatos előírásokat tartalmazza.

A rendelet 44-46. §-ához:

A képviselő-testületbizottságaival kapcsolatos előírások, a bizottságok működésével kapcsolatos előírások meghatározása.

A rendelet 47-53. §-ához:

A Képviselő-testület tisztségviselőivel polgármester, alpolgármester, jegyző, aljegyzővel kapcsolatos meghatározások, előírások kerültek meghatározásra, kiegészítve az együttes betöltetlenséggel kapcsolatos szabályokra.

A rendelet 54. §-ához:

A Polgármesteri Hivatal létrehozására vonatkozó szabályok.

A rendelet 55-62. §-ához:

Az önkormányzat gazdálkodásával, a gazdálkodás ellenőrzésével kapcsolatos feladatok, hatáskörök, szabályok meghatározása.

A rendelet 63. §-ához:

A helyi népszavazással, népi kezdeményezéssel kapcsolatos rendeletre történő utalás.

A rendelet 64. §-ához:

A helyi kisebbségi önkormányzattal történő együttműködés keretinek meghatározása.

A rendelet 65. §-ához:

A vegyes és záró rendelkezésekre, hatálybalépésre vonatkozó szabályokat, mellékletek, függelékek felsorolását tartalmazza.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-től hatályos, a jogalkotásról szóló 2010.évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§-a szerint „(1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.”

„(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell.

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeit.”

A rendelet-tervezetben (a továbbiakban: tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17.§ (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

Hatásvizsgálati lap

- a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása
 - aa) A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A létrehozandó jogszabálynak jelentős társadalmi hatása van. A Képviselő-testület és szerveinek működési keretét határozza meg, egy jelentős alapidokumentum.

- ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

Ilyen hatásai – mérhető - nincsenek a tervezet rendeletnek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet az adminisztratív terheken nem változtat.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Mötv. tartalmazza a jogszabályalkotás lehetőségét ebben a tárgyban. Ez egy olyan kötelezettség mely alapjaiban teszi működésképtelenné és törvénytelené az önkormányzat és szerveinek működését ha nem készül el.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni szíveskedjen!

A döntés – rendelet alkotás esetén - nyilvános ülésen minősített többségű nyílt szavazást igényel. [Mötv. 42. §. 1. pont; 50. §.]

BIZOTTSÁGI VÉLEMÉNYEZÉS SZÜKSÉGES:

- Gazdasági-és Pénzügyi Bizottság
- Ügyrendi, Kulturális, és Sport Bizottság
- Szociális, Egészségügyi és Környezetvédelmi Bizottság

Határozati javaslat

Körösladány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a jegyzőkönyv mellékletét tartalmazó formában elfogadja a Körösladány Város Önkormányzatának Szervezeti- és Működési Szabályzatát.

Körösladány, 2014. november 23.

Kardos Károly
polgármester